**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**проекту рішення Карпівської сільської ради**

**«**Про затвердження Правил благоустрою

населених пунктів Карпівської  сільської ради**»**

**Визначення проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання.**

Аналіз регуляторного впливу підготовлено на виконання та з дотриманням вимог ст. ст. 8, 9, 31-38 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.04 № 308. Цей документ містить обґрунтування необхідності прийняття регуляторного акту – рішення Карпівської сільської ради «Про затвердження Правил благоустрою населених пунктів Карпівської  сільської ради»

Статтею 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» передбачено, що Правил благоустрою населених пунктів розробляються на підставі Типових правил благоустрою населених пунктів для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Типові правила розробляються та затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 №310 було затверджено Типові Правила благоустрою населених пунктів.

Встановлення правил з питань благоустрою території населеного пункту, забезпечення в ньому чистоти і порядку, за порушення яких передбачена адміністративна відповідальність, відповідно до законодавства належить до виключної компетенції сільських рад.

На сьогоднішній день у сфері благоустрою існує низка проблем, пов’язаних із:

* відсутністю чіткого регламентування правил і норм поведінки юридичних та фізичних осіб у сфері благоустрою;
* визначення комплексу заходів необхідних для забезпечення чистоти і порядку на території Карпівської сільської ОТГ.
* здійснення належного контролю та боротьби із стихійними звалищами;
* визначення норм, що регулюють утримання в належному стані об’єктів благоустрою;
* встановлення норм і правил поведінки суб'єктів у сфері благоустрою, що забезпечить утримання об’єктів та елементів благоустрою належним чином, та за порушення яких можливо притягнути винних осіб до відповідальності;
* неможливість притягнення до адміністративної відповідальності осіб, винних у порушенні правил благоустрою, внаслідок невідповідності Правил вимогам чинного законодавства України.

З метою врегулювання відносин, що виникають у сфері благоустрою населених пунктів, і створення сприятливого для життєдіяльності людини, довкілля, збереження і охорони навколишнього природного середовища, забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення на території Карпівської сільської об’єднаної територіальної громади (далі Карпівської ОТГ) виникла необхідність на підставі Типових Правил благоустрою територій населених пунктів розробити Про затвердження Правил благоустрою населених пунктів Карпівської  сільської ради.

Досягти мети передбачається шляхом встановлення або врегулювання прав та обов'язків учасників правовідносин у сфері благоустрою населених пунктів, визначення комплексу заходів, необхідних для забезпечення чистоти і порядку та загальнообов’язкових вимог та норм, за порушення яких передбачено відповідальність.

Крім того, прийняття Правил благоустрою території Карпівської сільської ОТГ дасть змогу створити прозорі вимоги щодо проведення єдиної політики у сфері благоустрою території Карпівської сільської ОТГ, формування сприятливого середовища для життєдіяльності її мешканців, раціонального використання ресурсів територіальної громади Карпівської сільської ОТГ, захисту довкілля. Адже відносини у сфері благоустрою стосуються усіх верств населення.

**Основні групи, на які впливає проблема:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **так** | **ні** |
| Громадяни | + |  |
| Суб’єкти підприємництва | + |  |
| Держава |  | + |

**Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:**

Існуючі проблеми не можуть бути розв’язані за допомогою ринкових механізмів, оскільки в умовах ринку реалізуються насамперед інтереси його учасників – суб’єктів господарювання, і ринкові механізми неспроможні відтворювати та забезпечувати баланси соціальних інтересів, які виходять за межі ринкового обміну.

**Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:**

Зазначені вище проблеми не можуть бути вирішені за допомогою діючих регуляторних актів у результаті зміни правового статусу Миколаївської селищної ради на Карпівську сільську об’єднану територіальну громаду, відповідно до рішення 172-16/УІІ від 20.04.2017 року «Про добровільне об’єднання територіальних громад» та рішення №519-22VII від 19.09.2019 року «Про добровільне приєднання до об’єднаної територіальної громади».

І. Визначення цілей державного регулювання.

Регуляторний акт розроблений з метою:

1. Чіткої регламентації обов’язків суб’єктів у сфері благоустрою.

2. Покращення благоустрою території Карпівської сільської ради.

3. Раціонального використання, належного утримання і охорони об’єктів та елементів благоустрою.

4. Чіткої регламентації зобов’язань у сфері благоустрою суб’єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері розміщення тимчасових споруд для ведення підприємницької діяльності.

5. Вжиття дієвих заходів впливу на суб’єктів господарювання, які порушують вимоги законодавства у цій сфері, шляхом притягнення винних осіб до адміністративної відповідальності.

6. Покращення благоустрою території Карпівської сільської ради.

Прийняття Правил благоустрою населених пунктів Карпівської сільської ради забезпечить створення умов для практичної реалізації Закону України «Про благоустрій населених пунктів» у частині визначення правових, економічних, екологічних, соціальних та організаційних засад благоустрою території Карпівської сільської ради та забезпечення умов, сприятливих для життєдіяльності мешканців всіх населених пунктів Карпівської сільської ради.

**ІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.**

Запропонований спосіб регулювання, а саме затвердження Правил благоустрою населених пунктів Карпівської сільської ради на підставі Типових правил благоустрою, є найприйнятнішим способом досягнення поставлених цілей, який повною мірою відповідає вимогам чинного законодавства. Ефективність запропонованого способу регулювання ґрунтується на загальнообов’язковому характері рішень органу місцевого самоврядування, прийнятих в межах повноважень, для всіх суб’єктів на відповідній території.

Запропонований спосіб регулювання відповідає принципам державної регуляторної політики, таким як доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

**Визначення альтернативних способів:**

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернатив** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1:  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства, а саме зміні правового статусу Миколаївської селищної ради на Карпівську сільську об’єднану територіальну громаду, відповідно до рішення 172-16/УІІ від 20.04.2017 року «Про добровільне об’єднання територіальних громад» та рішення №519-22VII від 19.09.2019 року «Про добровільне приєднання до об’єднаної територіальної громади». |
| Альтернатива 2:  Прийняття регуляторного акту – рішення Карпівської сільської ради «Про затвердження Правил благоустрою населених пунктів Карпівської сільської ради» | ***Прийняття запропонованого регуляторного акту.***  Прийняття запропонованого регуляторного акту надасть можливість:  - дотримання вимог законодавства щодо затвердження правил благоустрою території;  - сформувати прозорі вимоги щодо проведення в місті єдиної політики з підтримки благоустрою;  - чітке визначення прав і обов’язків суб’єктів у сфері благоустрою;  - розмежування відповідальності між суб’єктами господарювання, населенням та військово-цивільною адміністрацією;  - формування сприятливого для життєдіяльності людини середовища, раціонального використання ресурсів територіальної громади міста, захисту довкілля;  - наявність єдиного систематизованого нормативно-правового акту, який регулює відносини, що виникають у сфері благоустрою Карпівської сільської ради;  - здійснювати контроль у сфері благоустрою міста із застосуванням статті 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення. |

**Оцінка обраних альтернативних способів досягнення цілей та оцінка впливу на сферу інтересів держави:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернатив** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1:  Не прийняття регуляторного акта | Відсутні | існуючі проблеми залишаються не розв’язаними; альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує розв’язання існуючих проблем і досягнення визначених цілей |
|  |  |  |
| Альтернатива 2:  Прийняття регуляторного акту – рішення Карпівської сільської ради «Про затвердження Правил благоустрою населених пунктів Карпівської сільської ради» | Прийняття такого регуляторного акту дасть можливість покращити стан благоустрою території Карпівської сільської ради, чітко врегулювати взаємовідносини між суб'єктами у сфері благоустрою, врегулювати вимоги до суб’єктів у сфері благоустроюю, підвищити відповідальності суб’єктів правовідносин у сфері благоустрою, передбачити рішення і дії органу місцевого самоврядування, раціонально використовувати та охороняти об’єкти і елементи благоустрою | Відсутні, оскільки реалізація положень акту не потребує додаткових матеріальних та інших витрат |

**Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернатив** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1:  не прийняття регуляторного  акту | Відсутні | Погіршення стану об’єктів благоустрою; зниження рівня комфортності сільського середовища |
| Альтернатива 2:  Прийняття регуляторного акта - рішення; Карпівської сільської ради «Про затвердження Правил благоустрою населених пунктів Карпівської сільської ради» | Встановлення єдиних основних : критеріїв та вимог щодо належного утримання об’єктів благоустрою Карпівської сільської ради, якими визначається рівень виконання відповідних обов’язків об’єктами у сфері благоустрою населених пунктів, відповідальними за утримання об’єктів благоустрою; створення сприятливих умов життєдіяльності, санітарного благополуччя для населення, покращення благоустрою території населених пунктів, користування суспільними благами за рахунок покращення стану об’єктів і елементів благоустрою, покращення благоустрою території населених пунктів | Погіршення стану об’єктів благоустрою, зниження рівня комфортності сільського середовища |

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **Великі** | **Середні** | **Малі** | **У тому числі мікропідприємства** | **Усього** |
| **мікропідприємства** |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць |  |  | 49 | 48 | 97 |
| Питома вага групи у загальній кількості, % | 0 | 0 | 50,52 | 49,48 | 100,0 |

Під дію регулювання підпадають усі суб’єкти господарювання, що здійснюють підприємницьку діяльність та реалізують товари (послуги) на території Карпівської сільської ради. Для розрахунку оцінки впливу регулювання взято наявні статистичні дані про кількість діючих суб’єктів малого і середнього підприємництва на території Карпівської сільської ради.

**Крім того, під дію регуляторного акту підпадають мешканці Карпівської сільської ради від 18 років та старше:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернатив** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1:  не прийняття регуляторного акту | Відсутні | Альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства, а саме зміні правового статусу Миколаївської селищної ради на Карпівську сільську об’єднану територіальну громаду, відповідно до рішення 172-16/УІІ від 20.04.2017 року «Про добровільне об’єднання територіальних громад» та рішення №519-22VII від 19.09.2019 року «Про добровільне приєднання до об’єднаної територіальної громади». |
| Альтернатива 2:  Прийняття регуляторного акту – рішення Карпівської сільської ради «Про затвердження Правил благоустрою населених пунктів Карпівської сільської ради» | Встановлення єдиних правових вимог щодо заходів з благоустрою населених пунктів і створення сприятливих умов для життєдіяльності людини й довкілля, збереження і охорони навколишнього природного середовища, забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення, підвищення рівня самоврядного контролю | Відсутні |

|  |  |
| --- | --- |
| **Сумарні витрати за альтернативами** | **Передбачувані витрати** |
| Залишення існуючої ситуації без змін | 3 огляду на альтернативу – залишення  існуючої ситуації без змін  не можливе; витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акту відсутні |
| Прийняття регуляторного акту – рішення Карпівської сільської ради про затвердження «Правил благоустрою населених пунктів Карпівської сільської ради» | Відсутні, оскільки реалізація положень акту не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат |

**IІІ. Обрання найоптимальнішого альтернативного способу досягнення цілей:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результа-тивності**  **(за 4-х бальною системою оцінювання)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного балу** |
| Альтернатива 1:  не прийняття регуляторного акту | 1 | Альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства а саме зміні правового статусу Миколаївської селищної ради на Карпівську сільську об’єднану територіальну громаду, відповідно до рішення 172-16/УІІ від 20.04.2017 року «Про добровільне об’єднання територіальних громад» та рішення №519-22VII від 19.09.2019 року «Про добровільне приєднання до об’єднаної територіальної громади». |
| Альтернатива 2: Прийняття регуляторного акту – рішення Карпівської сільської ради «Про затвердження Правил благоустрою населених пунктів Карпівської сільської ради»територіальної громади» | 4 | У разі прийняття акту, заплановані цілі будуть досягнуто повною мірою, встановлення єдиних правових вимог щодо заходів з благоустрою населених пунктів, і створення сприятливого середовища для життєдіяльності людини й довкілля, збереження і охорони навколишнього природного середовища, забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення, підвищення рівня самоврядного контролю |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Альтернатива 1: не прийняття регуляторного акту | Відсутні | Відсутні | Залишиться існуючий стан регулювання питання, отже, мета не буде досягнута |
| Альтернатива 2: прийняття регуляторного акту – рішення Карпівської сільської ради «Про затвердження Правил благоустрою населених пунктів Карпівської сільської ради» | У разі прийняття Правил благоустрою населених пунктів, нормативно-правовий акт щодо вимог благоустрою населених пунктів буде відповідати вимогам діючого законодавства, а також дасть змогу покращити стан благоустрою населеного пункту та життєдіяльності мешканців Карпівської сільської ради | Відсутні | Альтернатива є найраціональнішим варіантом врахування інтересів всіх основних груп, на яких проблема справляє вплив, можливо вирішення проблеми повною мірою, встановлення вимог у сфері благоустрою для всіх учасників правовідносин |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результа-тивності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати(підсумок)** | **Обґрунтування відповідального місця альтернативи у рейтингу** |
| Прийняття регуляторного акту – рішення Карпівської сільської ради «Про затвердження Правил благоустрою населених пунктів Карпівської сільської ради» | У разі прийняття проекту для Карпівської сільської ради, вигода полягає у виконанні вимог Закону України «Про благоустрій населених пунктів в частині затвердження Правил благоустрою території населених пунктів, підвищення рівня самоврядного контролю в сфері благоустрою, встановлення єдиних вимог до суб’єктів у сфері благоустрою, поліпшення умов захисту та відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля під час утримання об’єктів благоустрою; покращення технічного та санітарного стану об’єктів благоустрою | У разі прийняття проекту акту, Карпівська сільська рада не нестиме матеріальних та інших витрат, водночас забезпечується збалансованість суб’єктів господарювання та громадян, завдяки досягненню належного утримання та раціонального використання територій, будівель, інженерних споруд та інших об’єктів та елементів благоустрою | У разі прийняття акту, заплановані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить вирішення проблеми; встановить зрозуміле загальне регулювання не примножуючи кількості нормативно-правових актів з одного питання та зникає неврегульованість пробілів у чинному законодавстві |
| Не прийняття регуляторного акту | У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для Карпівської сільської ради, громадян та суб’єктів господарювання відсутні | У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витратити для Карпівської сільської ради, громадян та суб’єктів господарювання відсутні | У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту** |
| Не прийняття регуляторного акту | Не забезпечує досягнення цілей щодо регулювання прав та обов’язків суб’єктів у сфері благоустрою; норм та правил поведінки, що забезпечують утримання об’єктів та елементів благоустрою належним чином, за порушення яких можливо притягнути винних осіб до відповідальності; чітко встановлених норм, які б регулювали процедуру компенсації шкоди, завданої внаслідок порушення законодавства у сфері благоустрою, що може призвести до погіршення інженерно- технічного та санітарного стану об’єктів благоустрою | Вплив зовнішніх чинників на дію регуляторного акту у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні |
|  |  |  |
| Прийняття регуляторного акту – рішення Карпівської сільської ради «Про затвердження Правил благоустрою населених пунктів Карпівської сільської ради» | Прийняття акту забезпечить повною мірою досягнення задекларованих цілей стосовно можливості підвищення рівня самоврядного контролю у сфері благоустрою населених пунктів; поліпшення умов захисту відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля під час утримання об’єктів благоустрою, технічного та санітарного стану об’єктів та елементів благоустрою, їх естетичного вигляду; повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми; встановлює зрозуміле загальне регулювання, не примножуючи кількості нормативно-правових актів з одного питання; зникає неврегульованість проблеми у чинному законодавстві | Упродовж часу дії регуляторного акту можлива низька обізнаність суб’єктів, на яких поширюється дія цього акту |

**IV. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми.**

Для розв’язання вищезазначеної проблеми пропонується затвердити Правила благоустрою території Карпівської сільської ради відповідно Типових Правил благоустрою території населених пунктів, затверджених наказом Міністерства регіональної політики, будівництва та житлово-комунального господарства від 27.11.2017 №310.

Основним принципом запропонованого рішення є чітке визначення правового статусу всіх суб’єктів правових відносин у сфері благоустрою території Карпівської сільської ради, заходи щодо покращення стану благоустрою населених пунктів та єдиних вимог для усіх учасників у сфері благоустрою населених пунктів.

З метою реалізації поставленої мети пропонується проведення наступних заходів:

* встановлення вимог до елементів благоустрою ОТГ, наведення чистоти та порядку;
* забезпечення виконання нормативних актів;
* можливість застосування штрафних санкцій за порушення Правил благоустрою території Карпівської сільської ради.

Запропонований механізм дії даного проекту регуляторного акта відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, адекватності, ефективності, прозорості, передбачуваності.

Реалізація запропонованого регуляторного акту здійснюватиметься шляхом запровадження наступних заходів:

* прийняття нормативно - правового акту – місцевого нормативно-правового документу, який в рамках чинного законодавства дасть можливість визначити чіткі правовідносини суб’єктів у сфері благоустрою;
* організаційні заходи займають вагоме місце у досягненні мети, цілей, завдань регуляторного акту, щодо удосконалення регулювання використання об'єктів та елементів благоустрою та забезпечення їх раціонального використання.

**V. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги**

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акту органи виконавчої влади, фізичні та юридичні особи не нестимуть додаткові витрати.

До аналізу регуляторного впливу розроблено м-Тест (тест підприємництва), оскільки суб’єктів підприємництва загалом 99,4%.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту**

Правила благоустрою території Карпівської сільської ради є місцевим нормативно - правовим актом з необмеженим строком дії.

Зміни та доповнення до Правил благоустрою території Карпівської сільської ради вноситимуться в разі необхідності, в тому числі за результатами відстеження результативності регуляторного акту, а також у випадку внесення змін до законодавства України.

**VII. Визначення показників результативності регуляторного акту.**

Результативність регуляторного акту визначатиметься за наступними показниками:

* кількість порушень у сфері благоустрою та складених за наслідками їх вчинення протоколів та постанов про притягнення до адміністративної відповідальності;
* розміри витрат та обсяг реалізованих заходів, пов’язаних з покращенням благоустрою.
* розміри надходжень до місцевого бюджету від штрафів за порушення державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою населених пунктів, правил благоустрою територій населених пунктів.

**VIII. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акту в разі його прийняття.**

Відстеження результативності регуляторного акту – рішення Карпівської сільської ради «Про затвердження Правил благоустрою населених пунктів Карпівської сільської ради» здійснюється згідно ст. 10 Закону України «Про засади регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності регуляторного акту здійснюється до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акту здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акту здійснюватимуться раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акту.

*Фізичні та юридичні особи, їх об'єднання можуть надавати зауваження та пропозиції до проекту рішення Карпівської сільської ради «Про затвердження Правил благоустрою населених пунктів Карпівської сільської ради», викладені у письмовій формі, безпосередньо до виконавчого органу Карпівської сільської ради або шляхом направлення за поштовою чи електронною адресою розробника регуляторного акту.*

*Поштова та електронна адреса розробника регуляторного акту:*

*53742, Дніпропетровська обл., Широківський р-н,*

*с. Карпівка, вул.Центральна, 97-А*

[info@karpivka.otg.dp.gov.ua](mailto:%20info@karpivka.otg.dp.gov.ua)

В.о сільського голови А.В.КЛИМЕНКО