**Аналіз регуляторного впливу**

проекту рішення «Про встановлення і затвердження місцевих податків та зборів на території Карпівської сільської ради на 2021 рік»

1. **Визначення проблеми, яку пропонується розв’язати шляхом**

**державного регулювання.**

Згідно зі статтею 10, пп.12.3, 12.4, 12.5 ст. 12 Податкового кодексу України, законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень.

Податковим кодексом зобов’язано органи місцевого самоврядування забезпечити прийняття рішень та їх офіційне оприлюднення щодо встановлення місцевих податків та зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування.

**Підтвердження важливості проблеми:**

Важливість проблеми при затверджені місцевих податків та зборів полягає у оптимізації розмірів ставок місцевих податків та зборів на території Карпівської сільської ради та збільшенні надходження коштів до сільського бюджету. Місцеві податки та збори зараховуються до бюджету об’єднаної територіальної громади та є її бюджетом, утворюючим джерелом, а також забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету.

**Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| [Групи (підгрупи)](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | Так | Ні |
| Громадяни | + | - |
| Держава | + | - |
| Суб’єкти господарювання | + | - |
| В тому числі суб’єкти малого бізнесу | + | - |

**Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:** Зазначені проблеми не можуть бути розв’язані за допомогою ринкових механізмів, так як на державному рівні делеговано повноваження щодо встановлення ставок місцевих податків та зборів органам місцевого самоврядування шляхом прийняття відповідного рішення.

**Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:**

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги ПКУ. А саме, у разі, не встановлення місцевих податків та зборів, передбачених ст. 10 ПКУ, рішенням селищної ради, такі податки та збори справляються виходячи з норм ПКУ із застосуванням їх мінімальних ставок, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

**2. Визначення цілей державного регулювання.**

Впровадження регуляторного акта дозволить забезпечити реалізацію державної політики у податковій сфері, спрямовану на наповнення дохідної частини сільського бюджету та врегулювання спірних питань, що виникають у зв'язку із сплатою місцевих податків та зборів, а саме:

- своєчасне наповнення сільського бюджету;

- вирішення проблемних питань громади;

- відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування при вирішенні питань щодо механізму справляння та порядок сплати податків та зборів;

- приведення рішень сільської ради у відповідність до норм та вимог ПКУ;

- встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків та зборів з урахуванням рівня платоспроможності суб’єктів господарювання;

- збільшення надходжень до сільського бюджету за рахунок встановлених місцевих податків та зборів;

- здійснення планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні бюджету;

- забезпечення додаткових надходжень до селищного бюджету.

**3.Визначення та оцінка альтернативних**

**способів досягнення цілі.**

**Визначення альтернативних способів:**

|  |  |
| --- | --- |
| [Вид альтернативи](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | [Опис альтернативи](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) |
| **Альтернатива 1**  Не виносити на розгляд сесії селищної ради та не приймати рішення «Про встановлення та затвердження місцевих податків та зборів на території Карпівської сільської ради на 2021рік» | Ця альтернатива є неприйнятною, так як нормативні акти селищної ради повинні відповідати чинному законодавству. В даному випадку відповідно до п. 3.4, п. 3.5 ст.12 ПКУ такі податки справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю. Це призведе до втрат бюджету та недофінансування заходів соціального значення ОТГ. Очікувані втрати селищного бюджету в результаті неприйняття рішення складатимуть 48 037,894 тис. грн., що не дозволить профінансувати заходи соціального, економічного та інженерного значення територіальної громади. |
| [**Альтернатива 2**](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html)  Прийняти рішення «Про встановлення та затвердження місцевих податків та зборів на території Карпівської сільської ради на 2021рік» у запропонованому вигляді | Ця альтернатива є єдиною прийнятною, так як спрямована на виконання вимог чинного законодавства. Прийняття даного рішення селищною радою забезпечить встановлення чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків та зборів на території населених пунктів Карпівської сільської ради та відповідне наповнення селищного бюджету, створенню фінансової основи самодостатності територіальної громади. |

**Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення**

**Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| [Вид альтернативи](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | [Вигоди](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | [Витрати](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) |
| [Альтернатива 1](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | Відсутні | Відсутні |
| [Альтернатива 2](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | Забезпечення відповідних надходжень до селищного бюджету від сплати місцевих податків та зборів. Створення фінансових можливостей для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади. Виконання вимог чинного законодавства | Витрати пов’язані з підготовкою регуляторного акту та проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування |
|  |

**Оцінка впливу на сферу інтересів громадян**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| [Вид альтернативи](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | [Вигоди](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | [Витрати](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) |
| [Альтернатива 1](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | Сплата податків за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України | Витрати пов’язані лише зі сплатою земельного податку **в сумі 12 824 тис. грн..** |
| [Альтернатива 2](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | Сплата податків та зборів за обґрунтованими ставками. Отримання можливості для підвищення рівня соціальної захищеності територіальної громади в цілому та кожного мешканця Карпівської сільської ради | Сплата податків за запропонованими ставками в **сумі 60 862,294 тис. грн** |

[**Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання**](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| [Показник](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | [Великі](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | [Середні](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | [Малі](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | [Мікро](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | [Разом](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) |
| [Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | 1 | 3 | 11 | 353 | 368 |
| [Питома вага групи у загальній кількості, відсотків](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | 0,3 | 0,8 | 3,0 | 95,9 | 100 |
|  | | | |
| [Вид альтернативи](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | [Вигоди](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | | [Витрати](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) |
| [Альтернатива 1](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | Сплата податків за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України | | Витрати пов’язані лише зі сплатою земельного податку |
| [Альтернатива 2](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | Обґрунтована сплата місцевих податків та зборів на 2021 рік на території населених пунктів Карпівської сільської ради. Відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування | | Витрати відповідно до запропонованого регуляторного акта. Сплата податків та зборів за встановленими ставками |

**4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| [Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | | [Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | | [Коментарі щодо присвоєння відповідного бала](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | |
| [Альтернатива 1](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | | 1- цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати) | | Цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті. Проблема продовжує існувати, відсутність надходжень до бюджету. Не будуть профінансовані заходи соціального, економічного та інженерного значення ОТГ (благоустрій, утримання та ремонт комунальних закладів тощо). | |
| [Альтернатива 2](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | | 3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть) | | Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою; прийняття рішення відповідає вимогам чинного законодавства, приводить ставки по місцевих податках та зборах у відповідність до вимог ПКУ. Наповнення дохідної частини селищного бюджету. Прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податків та зборів. | |
|  | | | | | |
|  | | | | | |
| [Рейтинг результативності](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | [Вигоди (підсумок)](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | | [Витрати](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) (підсумок) | | [Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) |
| [Альтернатива 1](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | Держава: Відсутні Громадяни: Сплата податків за мінімальними ставками, передбаченими ПКУ Суб’єкти господарювання: Сплата податків за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України | | Держава: Відсутні Громадяни: Відсутні Суб’єкти господарювання: Витрати: Сумарні витрати, **12 824 тис. грн..** | | Зменшення надходжень до селищного бюджету, підвищення соціальної напруги за причини погіршення якості життя членів громади |
| [Альтернатива 2](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | Держава: - надходження додаткових коштів до сільського бюджету, спрямування додаткового фінансового ресурсу на соціально економічний розвиток громади. Громадяни: Сплата податків та зборів за обґрунтованими ставками Суб’єкти господарювання: Сплата податків та зборів за обґрунтованими ставками. | | Держава: Витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційним опублікуванням в друкованому засобі масової інформації. Громадяни: Сплата податків та зборів за встановленими ставками Суб’єкти господарювання: Сплата податків та зборів за встановленими ставками. | | При виборі зазначеної альтернативи буде максимально досягнуто цілі державного регулювання |
|  | | | | | |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | | | | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 1 | Альтернатива 1 не дає можливості досягнути поставлених цілей державного регулювання, на відміну від альтернативи 2. У разі не прийняття регуляторного акта, податки та збори не сплачуватимуться в повному обсязі, що спричинить втрати дохідної частини бюджету і відповідно невиконання бюджетних програм. Вказана альтернатива є неприйнятною | | | | Відсутні |
| Альтернатива 2 | Для досягнення встановлених цілей державного регулювання, перевага була надана даній альтернативі оскільки проектом рішення запропоновано встановлення на законних підставах розмірів ставок податків та зборів. Прийняття проекту дозволить забезпечити стабільні надходження податків та зборів до селищного бюджету | | | | Проект рішення є нормативно правовим актом, зовнішніми факторами впливу на його дію є внесення змін до чинного законодавства України або виникнення |

**5. Механізми та заходи, що пропонуються для** **розв’язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акту.**

Механізм розв’язання визначеної проблеми полягає у прийнятті відповідно до Бюджетного та Податкового кодексів України рішення Карпіської сільської ради «Про встановлення та затвердження місцевих податків та зборів на території Карпівської сільської ради на 2021 рік», а саме:

- цей спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов’язковості виконання норм рішення всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування. ПКУ визначено платників податку: фізичні особи та юридичні особи (резиденти і нерезиденти України).

При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проекту рішення, надані суб’єктами господарювання, представниками територіальної громади в установленому законом порядку. Задля забезпечення виконання вимог чинного законодавства України, інформування громадськості відносно регуляторного акта здійснюється на офіційному веб-сайті Карпівської сільської ради <http://www> karpivka.otg.dp.gov.ua.

З метою забезпечення інформованості громади та суб’єктів господарювання повідомлення про оприлюднення регуляторного акта – проекту рішення здійснено в районній газеті «Вісник».

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і суб’єктами господарювання та громадянами, що сплачують податки та збори на території Карпівської сільської ради, у порядку та на умовах, визначених ПКУ і цим регуляторним актом.

При встановленні місцевих податків та зборів очікувані вигоди будуть завжди менші ніж витрати на регулювання, оскільки витрати на регулювання складаються з прямих витрат (які дорівнюють очікуваним надходженням) та адміністративних витрат суб’єктів господарювання. Тобто, прийняття рішень Карпівської сільської ради «Про встановлення та затвердження місцевих податків та зборів на території Карпівської сільської ради на 2021 рік» є єдиним і безумовним шляхом вирішення проблеми і ґрунтується на загальнообов’язковості виконання.

**6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування,**

**фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Адміністрування даного регуляторного акта буде проводитись на рівні ДФС. Органи місцевого самоврядування наділенні повноваженнями лише встановлювати ставки податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

**7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.**

Строк дії запропонованого регуляторного акта один рік, що є достатнім для розв’язання проблеми та досягнення цілей державного регулювання. Виходячи із норм п. 5 ст. 2, ст. 3 Бюджетного Кодексу України бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України, становить один календарний рік, що починається 1 січня кожного року і закінчується 31 грудня того ж року.

Тобто, орган місцевого самоврядування, в рамках визначених Бюджетним та Податковим кодексами України, мають до 15 липня кожного року прийняти рішення на наступний рік з визначенням обов’язкових елементів, встановлених положеннями кодексів для місцевих податків та зборів. Проте, в разі внесення змін до чинного податкового законодавства на державному рівні, що впливатимуть на дію даного регуляторного акта, та необхідності зміни розміру ставок та доповнень за потребою до нього будуть вноситись відповідні коригування.

**8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

* розмір надходжень до сільського бюджету від сплати місцевих податків та зборів;
* кількість платників податків та зборів, на яких поширюватиметься регуляторний акт
* рівень поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта

|  |  |
| --- | --- |
| Назва показника | X |
| Надходження до сільського бюджету від сплати місцевих податків та зборів у разі прийняття рішення про місцеві податки та збори, тис. грн.: | 60862,294 |
| податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, тис. грн.: | 1461,4 |
| Земельний податок, тис. грн.: | 59400,894 |
| 2. Кількість платників податків та зборів, на яких поширюватиметься регуляторний акт, осіб | 368 |
| 3. Рівень поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта (повідомлення оприлюднення проекту регуляторного акта – проекту рішення в районній газеті «Вісник»;оприлюднення повідомлення, проекту рішення та АРВ на офіційному веб-сайті Карпівської сільської ради <http://www> karpivka.otg.dp.gov.ua. | 80 % |

Розмір надходжень до селищного бюджету від сплати податків та зборів на 2021 рік розраховано в умовах повної оплати платниками таких податків та зборів

**9. Заходи з відстеження результативності акта**

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися відділом земельних відносин, екології, архітектури, ЖКГ та комунальної власності Карпівської сільської ради.

Базове відстеження результативності буде здійснено до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності буде проведено через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом. У рамках статистичного методу відстеження буде проведено на підставі даних ДФС про надходження коштів до сільського бюджету в частині місцевих податків та зборів та кількості платників.