**Аналіз впливу регуляторного акта**

проекту рішення Карпівської сільської ради «Про затвердження технічної документації про нормативну грошову оцінку земельних ділянок (для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємствами, що пов’язанні з користуванням надрами – 11.01) які перебувають в користуванні ПРАТ «Інгулецький гірничо- збагачувальний комбінат» на території Карпівської сільської ради Широківського району Дніпропетровської області» (за межами населених пунктів).

1. **Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв'язати**

**шляхом регулювання господарських відносин.**

**Визначення проблеми.**

Відповідно до ст. 18 Закону України «Про оцінку земель» нормативна грошова оцінка земельних ділянок розташованих за межами населених пунктів, незалежно від їх цільового призначення проводиться не рідше ніж один раз 7-10 років. Нормативно грошова оцінка земельних ділянок, що знаходяться в постійному користування ПРАТ «ІНГЗК» (за кадастровими номерами 1225855300:09:009:0643, 1225855300:09:009:0657), розташованих за межами населених пунктів Карпівської сільської ради, Широківського району Дніпропетровської області, не проводилась взагалі.

Враховуючи ст.. 201 Земельного кодексу України, нормативно грошова оцінка земельних ділянок використовується для визначення розміру земельного податку. Згідно ст..277 Податкового кодексу України у разі, якщо нормативна грошова оцінка земельної ділянки не проведена, для сплати земельного податку використовується нормативно грошова оцінка одиниці площі ріллі по області, що затверджена Наказом № 262 від 23.05.2017р. «Про затвердження Порядку нормативної грошової оцінки земель сільськогосподарського призначення». Нормативно грошова оцінка одиниці площі ріллі по області значно менша, за державну нормативну грошову оцінку, яка проведена на замовлення виконавчого комітету Карпівської сільської ради, приватним підприємством «Землі Півдня», з додержанням вимог Методикинормативної грошової оцінки земель несільськогосподарського призначення (крім земель населених пунктів), затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 23 листопада 2011 р. № 1278, та Порядку нормативної грошової оцінки земель несільськогосподарського призначення (крім земель населених пунктів), затвердженого наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України 22.08.2013  № 508. Дана технічна документація про нормативно грошову оцінку земель пройшла державну експертизу, про що Головним управлінням Держгеокадастру у Дніпропетровській області складений висновок державної експертизи землевпорядної документації від 11 грудня 2018р. №1027.

**Підтвердження проблеми.**

Для впровадження нормативної грошової оцінки земель потрібні заходи (внесення даних про нормативно грошову оцінку земельних ділянок до Державного земельного кадастру), що регламентують надання підприємству, інформації про нормативну грошову оцінку земельних ділянок для обчислення земельного податку. Таким чином, є доцільним вважати, що питання, про нормативну грошову оцінку земельних ділянок що знаходяться в постійному користування ПРАТ «ІНГЗК» (за кадастровими номерами 1225855300:09:009:0643, 1225855300:09:009:0657) не врегульоване. Єдиним шляхом приведення земельних відносин у відповідність до Конституції України, Земельного кодексу України, Закону України «Про оцінку земель» - є прийняття Карпівською сільською радою рішення «Про затвердження технічної документації про нормативну грошову оцінку земельних ділянок (для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємствами, що пов’язанні з користуванням надрами – 11.01) які перебувають в користуванні ПРАТ «Інгулецький гірничо- збагачувальний комбінат» на території Карпівської сільської ради Широківського району Дніпропетровської області» (за межами населених пунктів).

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| [Групи (підгрупи)](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | [Так](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | [Ні](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) |
| [Громадяни](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | - | - |
| [Держава](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) (орган місцевого самоврядування) | + | - |
| [Суб'єкти господарювання,](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | + | - |
| [у тому числі суб'єкти малого підприємництва\*](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | - | - |

1. **Цілі державного регулювання:**

* врегулювання правовідносин між Карпівською сільською радою та землекористувачем земельних ділянок;
* забезпечення прозорості прийняття рішення органом місцевого самоврядування, у питаннях розпорядження землями;
* підвищення рівня довіри до сільської ради;
* стимулювання, ефективного та раціонального використання землі на засадах ринкової економіки, визначення ринкової вартості земельних ділянок
* збільшення доходів місцевого бюджету від надходження плати за землю;
* задоволення інтересів держави та територіальної громади, можливість направлення додаткових коштів на соціально – економічний розвиток території сільської ради.

**3.Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

Визначення альтернативних способів

У ході пошуку альтернативних способів досягнення встановлених цілей доцільно розглянути реалістичні альтернативи, які можуть бути впроваджені   
на сучасному етапі розвитку суспільства. Наведених у таблиці альтернатив   
для проведення аналізу вигод та витрат буде достатньою для того, щоб оцінка дії регуляторного акту була якісною.

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Зазначена альтернатива є неприйнятною оскільки призведе до:   * недоотримання додаткових коштів від плати за землю до місцевого бюджету; * неможливості направлення додаткових коштів на реалізацію програми соціально-економічного розвитку громади; * неможливості збільшення фінансування соціальної сфери та додаткового фінансування комунального господарства; * порушення чинного законодавства України. |
| Альтернатива 2  Прийняття запропонованого  регуляторного акту | Затвердження технічної документації про нормативну грошову оцінку земельних ділянок (для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємствами, що пов’язанні з користуванням надрами – 11.01),які перебувають в користуванні ПРАТ «Інгулецький гірничо- збагачувальний комбінат» на території Карпівської сільської ради Широківського району Дніпропетровської області» (за межами населених пунктів), забезпечить застосування нової нормативної грошової оцінки, для визначення плати за землю у відповідності до вимог чинного законодавства України.  Зазначена альтернатива є актуальною, оскільки вона відповідає вимогам чинного законодавства України, забезпечить надходження до місцевого бюджету та стимулює ефективне землекористування, що призведе до досягнення цілей державного регулювання земельних відносин. |
| Альтернатива 3  Розв’язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів | Дане питання неможливо врегулювати  за рахунок використання ринкових механізмів, оскільки розпорядження землями державної та комунальної власності в порядку затвердження нормативної грошової оцінки земель покладено на органи місцевого самоврядування за місцем розташування земельної ділянки. |

Надалі Альтернатива 3 не розглядатиметься, оскільки вона є недоцільною та не має жодного впливу на реалізацію цілей.

**Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Низькі надходження від сплати за земельний податок до місцевого бюджету. |
| Альтернатива 2 | 1. Забезпечить дотримання вимог Закону України «Про оцінку земель», Земельного кодексу України. 2. Забезпечить додаткові надходження до місцевого бюджету від сплати за землю. 3. Створить сприятливі фінансові можливості сільської ради для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади. | Витрати пов’язані  з адмініструванням регуляторного акта. |

**Оцінка впливу на сферу інтересів громадян**

Дія регуляторного акту не поширюється на сферу інтересів громадян, так як дана нормативно грошова оцінка земель застосовується до окремого суб’єкту господарювання ПРАТ «Інгулецький гірничо- збагачувальний комбінат».

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | відсутні | відсутні |
| Альтернатива 2 | відсутні | відсутні |

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб`єктів господарювання**

Для обрахування показнику враховано інформацію державної статистичної звітності

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **Великі** | **Середні** | **Малі** | **Мікро** | **Разом** |
| Кількість суб`єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 1 | - | - | - | 1 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 100 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 100 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Сплата земельного податку за мінімальною нормативною грошовою оцінкою земельної ділянки, що передбачена за  одиницю площі ріллі по області затверджена Наказом № 262 від 23.05.2017р. «Про затвердження Порядку нормативної грошової оцінки земель сільськогосподарського призначення» | Сплата земельного податку за користування земельними ділянками, буде сплачуватися від мінімальної нормативної грошової оцінки земельної ділянки. |
| Альтернатива 2 | 1. Забезпечить дотримання вимог законодавства України в порядку використання нормативної грошової оцінки для сплати земельного податку. 2. Вдосконалить відносини між сільською радою та суб’єктом господарювання. | Сплата земельного податку за користування земельними ділянками від нової державної нормативної грошової оцінки земель. |

1. **Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже  повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей  під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Альтернатива 1 | 1 | Дана альтернатива не є прийнятною, оскільки земельний податок буде сплачуватися платником від мінімальної нормативної грошової оцінки земель, що призведе до менших надходження до місцевого бюджету та не дозволить в повній мірі профінансувати заходи соціального та економічного значення об’єднаної територіальної громади. |
| Альтернатива 2 | 4 | Прийняття запропонованого регуляторного акта дасть змогу забезпечити:   * введення в дію нової нормативної грошової оцінки земель за кадастровими номерами 1225855300:09:009:0643,1225855300:09:009:0657, що знаходяться в постійному користування ПРАТ «ІНГЗК» * запровадження чіткого і прозорого визначення вартості земельних ділянок; * практичне застосування нової нормативної грошової оцінки земель для визначення розміру плати за землю у відповідності до вимог чинного законодавства України; * наповнення місцевого бюджету, виконання програми соціально - економічного та культурного розвитку територіальної громади. |

1. **Визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта, зокрема розрахунок очікуваних витрат та вигод суб’єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта.**

Запровадження нормативно-правового акта, орієнтованого на реалізацію Закону України «Про оцінку земель», дозволить максимізувати корисність використання ресурсного потенціалу територіальної громади. Регулювання впливає на дві базові сфери: інтереси територіальної громади ( органу місцевого самоврядування) та суб’єкту господарювання (ПРАТ «ІНГЗК), в якого земельні ділянки знаходяться у постійному користуванні, що відображено в таблиці:

|  |  |
| --- | --- |
| Сфери впливу | Вид впливу |
| Інтереси суб’єкту господарювання у якого земельні ділянки знаходяться у постійному користуванні | Збільшення розміру плати за землю. |
| Інтереси органу місцевого самоврядування | Забезпечення виконання вимог чинного законодавства України. Зростання надходжень до бюджету міста від плати за землю |

1. **Аналіз вигод та витрат**

Основними групами впливу даного документу слід вважати:

- орган місцевого самоврядування (Карпівська сільська рада);

- суб’єкт господарювання, у якого земельні ділянки знаходяться у постійному користуванні.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Група впливу | Вигоди | Витрати |
| Орган місцевого самоврядування | Зростання надходжень до місцевого бюджету. | Витрати на виготовлення технічної документації з нормативної грошової оцінки земель (для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємствами, що пов’язанні з користуванням надрами – 11.01), які перебувають в користуванні ПРАТ «Інгулецький гірничо- збагачувальний комбінат» на території Карпівської сільської ради Широківського району Дніпропетровської області» (за межами населених пунктів). Процедура розробки регуляторного акту. |
| Суб’єкт господарювання | відсутні | відсутні |

1. **Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Запропонований регуляторний акт запроваджується на термін передбачений статтею 18 Закону України «Про оцінку земель» (на момент розробки регуляторного акту нормативна грошова оцінка земельних ділянок несільськогосподарського призначення проводиться не рідше як один раз у 7-10 років). При зміні чинного законодавства термін дії регуляторного акту може бути змінений.

1. **Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Головними показниками результативності дії запропонованого регуляторного акта є:

- обсяг надходжень коштів до місцевого бюджету від сплати за землю при практичному застосуванні нормативної грошової оцінки земель.

- розмір надходження коштів на фінансування програми соціально - економічного розвитку територіальної громади.

Поінформованість суб’єкта господарювання та громадськості з основними положеннями акта:

- громадсько-політична газета Широківського району Дніпропетровської області «Вісник»;

Офіційна веб-сторінка Карпівської сільської ради Широківського району Дніпропетровської області. В мережі Інтернет, підрозділ «Регуляторна політика» https://karpivka.otg.dp.gov.ua/ua

1. **Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта.**

Оцінка ефективності регуляторного акту буде здійснена за допомогою проведення базового відстеження.

Базове відстеження результативності дії рішення буде здійснено з дня набрання чинності більшістю його положень.

Повторне відстеження планується провести через рік після набрання чинності регуляторного акту.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань, вони будуть усуненні шляхом внесення відповідних змін до регуляторного акта.

Аналіз регуляторного акта розроблено на виконання вимог статті 8 Закону України «Про засади державної регулярної політики у сфері господарської діяльності».

Зауваження та пропозиції направляти в письмовому вигляді до Карпівської сільської ради Широківського району Дніпропетровської області, поштова адреса: вул.. Центральна 97-А , с. Карпівка, Широківський район, Дніпропетровської області, індекс 53742, до відділу земельних відносин, екології, архітектури, ЖКГ та комунальної власності, тел.. 0687107054, електрона адреса: [info@karpivka.otg.dp.gov.ua](https://mail.ukr.net/desktop#sendmsg/f=to=EuiW9NCbt2sRE2FbtGi50pJwFP7wFhVhn_8M).